

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 декабря 2014 г.

№ ЕД-8/6169

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;



343425 526107  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.12.2014 Время 20:22  
№682349-6; 1.1

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат  
Государственной Думы



Е.Г.Драпеко

Депутат  
Государственной Думы



Н.В.Левичев

Депутат  
Государственной Думы



Е.И.Кузьмичева

Член Совета Федерации



С.Е.Рыбаков

Вносится депутатами Государственной Думы  
Е.Г.Драпеко, Н.В.Левичевым, Е.И.Кузьмичевой,  
членом Совета Федерации С.Е.Рыбаковым

*№ 682349-6* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2003, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 23, ст. 2203; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 27, ст. 3213; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5554; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 43, ст. 5450; № 49, ст. 6424; 2011, № 30, ст. 4563; № 47, ст. 6606; № 49, ст. 7015, 7026; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; 2013, № 17, ст. 2030; № 19, ст. 2331; № 30, ст. 4078) следующие изменения:

2) в статье 59:

а) дополнить подпункт 1 пункта 2 словами:

«1) объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия, а также», далее – по тексту;

б) дополнить пункт 6 после слов «границы территории исторического поселения федерального значения» словами: «,требования к градостроительным регламентам в указанных границах, историко-культурный опорный план исторического поселения федерального значения», далее – по тексту;

в) дополнить пункт 7 после слов «границы территории исторического поселения регионального значения» словами: «,требования к градостроительным регламентам в указанных границах, историко-культурный опорный план исторического поселения регионального значения», далее - по тексту;

3) дополнить статью 60:

а) подпунктом 3.1 пункта 3 в следующей редакции:

«3.1. Разработку градостроительных регламентов за пределами границ исторического поселения в целях сохранения предметов охраны исторического поселения, предусмотренных подпунктами 4, 6 пункта 2 статьи 59, включающую в себя определение точек (секторов) основных видовых раскрытий панорам, составляющих предмет охраны исторического поселения»;

б) новым пунктом следующего содержания:

«9. Предусмотренный подпунктом 3 пункта 12 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации раздел проектной документации объектов капитального строительства, расположенных в пределах границ территории исторического поселения подлежит согласованию с соответствующим органом охраны объектов культурного наследия. Предметом согласования указанной проектной документации является ее соответствие предмету охраны исторического поселения.»;

4) Дополнить статью 64 пунктом 5 следующего содержания:

"5. Считать исторические поселения, включенные в перечень исторических поселений, утвержденный совместным приказом Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации, историческими поселениями федерального значения с последующим утверждением федеральным органом охраны объектов культурного наследия их предметов охраны, и границ территории".

## Статья 2

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 1,

ст. 17; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015, 7042; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; № 2013, № 9, ст. 873; № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, 6983) следующие изменения:

1) дополнить часть 7 статьи 51 пунктом 9 следующего содержания:

«9) заключение уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия о соответствии планируемых строительных работ требованиям законодательства об объектах культурного наследия - в случае их осуществления в границах территории исторических поселений, а также в границах зон охраны объектов культурного наследия,»;

2) дополнить часть 9 статьи 51 пунктом 4 следующего содержания:

«4) заключение уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия о соответствии строительных работ требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия - в случае их осуществления границах территории исторических поселений, а также в границах зон охраны объектов культурного наследия.»;

3) дополнить часть 12 статьи 48 пунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1. перечень мероприятий по охране объектов культурного наследия,».

## Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012 № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6405; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 719; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207,

3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6164, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002) следующие изменения:

1) в статье 7.13:

часть первую изложить в следующей редакции: «Нарушение требований законодательства по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением выявленных объектов культурного наследия, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия, за исключением выявленных объектов культурного наследия, либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением выявленных объектов культурного наследия, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.».

часть вторую изложить в следующей редакции: «действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении объектов культурного наследия федерального значения,



государственную охрану которых осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, на территориях указанных объектов либо в их зонах охраны, а также на территориях достопримечательных мест, историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) либо в их зонах охраны, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до двадцати миллионов рублей.».

2) часть 3 статьи 7.14<sup>1</sup> дополнить абзацами следующего содержания:

"Нарушение градостроительных регламентов в границах исторического поселения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей";

3) Статью 7.15 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.15. Проведение археологических полевых работ без разрешения

Организация и (или) проведение археологических полевых работ без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом),

-  
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок.».

#### Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

( в части совершенствования регулирования деятельности в границах исторического поселения)

Правовое регулирование вопросов обеспечения сохранности исторических поселений России осуществляется в рамках Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об объектах культурного наследия) и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Статьями 59 и 60 Федерального закона об объектах культурного наследия предусмотрены утверждение предмета охраны исторического поселения, границ его территории и разработка градостроительных регламентов, содержащих ряд параметров, ограничивающих строительство и реконструкцию в историческом поселении.

Однако, законодательством не установлена прямая взаимосвязь между разработкой границ и предметов охраны исторического поселения и разработкой соответствующих изменений в градостроительные регламенты в границах исторического поселения, правила землепользования и застройки соответствующего муниципального образования.

Формирующаяся в связи с этим правоприменительная практика показала необходимость дальнейшего совершенствования законодательного и нормативного регулирования вопросов сохранения и устойчивого развития исторических поселений, финансового обеспечения этой деятельности, методического руководства процессом разработки документации, необходимой для утверждения предметов охраны исторических поселений, утверждения

границ их территории и градостроительных регламентов в указанных границах, а также повышения интенсивности и качества разработки такой документации.

В связи с этим законопроектом предложены дополнительные правовые механизмы защиты предметов охраны исторического поселения путем утверждения уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия требований к градостроительным регламентам в его границах, а также за его пределами в целях сохранения таких предметов охраны как исторические панорамы, установление механизмов регулирования строительной деятельности в случаях осуществления строительства и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе индивидуального жилищного строительства в исторических поселениях, установление ответственности за нарушение градостроительных регламентов в его границах.

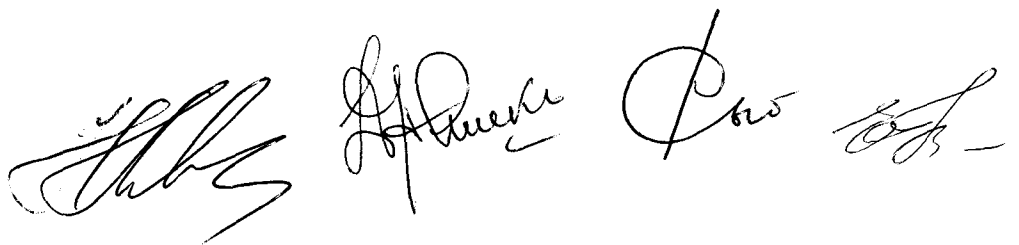
Кроме того, отсутствие превентивного контроля со стороны органов охраны памятников истории и культуры при планировании строительства и реконструкции в исторических поселениях может привести к существенному искажению исторической застройки, так как даже при соблюдении установленных градостроительными регламентами и правилами землепользования и застройки высотных и иных ограничений, сохраняется опасность нарушения исторического облика застройки в исторических поселениях в случаях реализации проектов строительства, архитектурное решение которых диссонирует с окружающей застройкой.

В этой связи предлагается дополнить статью 60 Федерального закона об объектах культурного наследия положением о необходимости согласования архитектурных решений проектов строительства и реконструкции в границах исторических поселений с целью определения их соответствия предмету охраны исторического поселения, а также статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим дополнение состава документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство, заключением уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия о соответствии строительных работ требованиям

законодательства об охране объектов культурного наследия - в случае их осуществления границах территории исторических поселений, а также в границах зон охраны объектов культурного наследия.

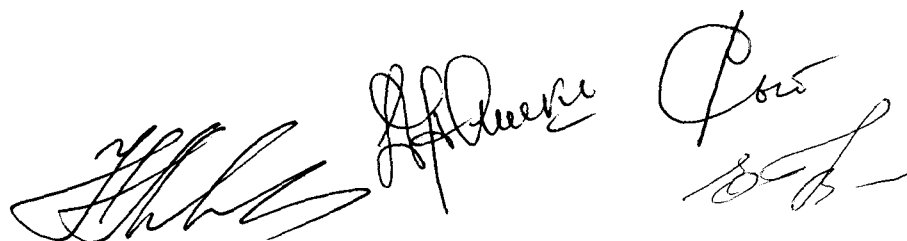
Также законопроектом предусматривается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положениями об установлении административной ответственности за нарушение градостроительных регламентов в границах территории исторического поселения и иными положениями, направленными на уточнение порядка определения ответственности за нарушения в сфере охраны объектов культурного наследия.

Принятие данного Федерального закона позволит обеспечить неизменность и сохранность исторической застройки в исторических поселениях Российской Федерации.



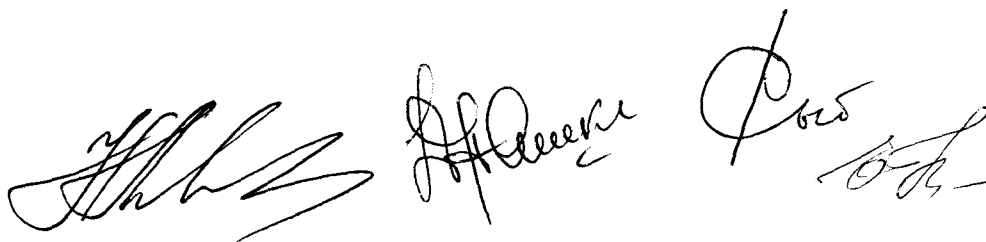
**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного**  
**наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской**  
**Федерации» и отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента**  
**Российской Федерации, Правительства Российской Федерации**  
**и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих**  
**признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или**  
**принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении**  
**изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия**  
**(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Минкультуры России от 27 марта 2014 г. № 534 «Об утверждении Порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны и границ территории», приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 года № 1063 «Об утверждении положения о порядке согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения».



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет осуществляться в пределах средств, федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период и не потребует необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

