



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



342100 224109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.10.2014 Время 20:17
№632682-6; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » октября 20 14 г.

№ 7121п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и в статью 150
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 632682-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404; 2002, № 10, ст. 966; № 19, ст. 1795; № 26, ст. 2518; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091; № 52, ст. 5574; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3922; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3071; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4193; 2011, № 11, ст. 1495; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7343, 7361, 7362; 2013, № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4031, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; 2014, № 30, ст. 4219, 4278) дополнить статьей 170² следующего содержания:

"Статья 170². Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования

Умышленное внесение кадастровым инженером в межевой план, технический план или акт обследования заведомо ложных сведений, а равно подлог документов, на основании которых были подготовлены межевой план, технический план или акт обследования, при условии, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, -

наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов."

Статья 2

Пункт 1 части третьей статьи 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2007, № 24, ст. 2833; 2011, № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9,

ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 30, ст. 4078; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 19, ст. 2303, 2310; № 30, ст. 4278) после цифры "170," дополнить цифрой "170²".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В связи с вступлением в силу с 1 марта 2008 г. Федерального закона № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Закон о кадастре) в области земельных отношений возникло новое понятие - кадастровый инженер.

Квалификация "кадастровый инженер" присваивается квалификационной комиссией физическому лицу, успешно сдавшему экзамен на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.

Согласно положениям Закона о кадастре кадастровый инженер вправе осуществлять свою профессиональную деятельность в качестве индивидуального предпринимателя либо в качестве работника юридического лица на основании трудового договора, заключенного с таким лицом.

На сегодняшний день кадастровые инженеры осуществляют выполнение работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, осуществляют замеры, вычисления и тому подобное, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих сведения, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета и последующей регистрации прав на такие объекты.

В соответствии с Законом о кадастре орган кадастрового учета вносит сведения об объекте недвижимости (земельном участке, здании, помещении, объекте незавершенного строительства) в государственный кадастр недвижимости на основании подготовленных кадастровым инженером документов (межевого плана, технического плана, акта обследования), содержащих необходимые для осуществления такого учета сведения. При этом у органа кадастрового учета в соответствии с действующим законодательством отсутствуют полномочия по проведению экспертизы документов и содержащихся в них сведений, кроме проверки на наличие оснований для принятия органом кадастрового учета решений о приостановлении или об отказе в осуществлении кадастрового учета в соответствии с требованиями Закона о кадастре.

Статьей 170 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлена ответственность должностных лиц за регистрацию незаконных сделок с землей, искажение сведений государственного кадастра

недвижимости, занижение размеров платежей за землю. При этом в соответствии со статьями 31, 33 Закона о кадастре кадастровые инженеры не являются должностными лицами, на которых распространяются нормы, указанные в статьях 170 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем такого рода преступления чаще всего совершаются в сговоре с кадастровым инженером, поэтому отсутствие аналогичного наказания для кадастрового инженера является пробелом законодательства. Кроме того, Кодексом предусмотрена уголовная ответственность нотариусов, аудиторов, частных детективов, частных охранников как лиц, наделенных в силу Федерального закона специальным правом.

Таким образом, Закон о кадастре наделил кадастрового инженера значительными полномочиями, которые, в свою очередь, должны сопровождаться высокой степенью ответственности.

Действующим законодательством предусмотрена ответственность кадастрового инженера в виде пресечения его профессиональной деятельности путем лишения квалификационного аттестата кадастрового инженера, имущественная ответственность, наступающая по решению суда, а также административная ответственность за внесение заведомо ложных сведений, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния. При этом внесение заведомо ложных сведений в межевой план, акт согласования местоположения границ земельных участков, технический план или акт обследования влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Учитывая, что возникновение судебных споров в настоящее время чаще всего связано с нарушениями имущественных прав путем регистрации сделок с недвижимым имуществом, а одной из составляющих данного вида нарушений является умышленное внесение заведомо ложных сведений в документы, являющиеся результатом выполнения кадастровых работ, предусмотренные законодательством меры не являются достаточно эффективным сдерживающим фактором.

Кроме того, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

Вместе с тем судебные разбирательства по подобного рода имущественным спорам, как правило, носят затяжной характер, что подтверждает неэффективность мер административной ответственности.

Данные выводы подтверждаются и статистикой. Так, в рамках полномочий Росреестра в 2012 году было проведено 349 354 проверки соблюдения земельного законодательства (увеличение по сравнению с 2011 годом на 10,8%), по итогам которых количество выявленных нарушений в сравнении с 2011 годом увеличилось на 15 процентов. При этом устранен был лишь 51% от выявленных нарушений.

Кроме того, исходя из анализа обращений, рассматриваемых в Минэкономразвития России, большинство нарушений имущественных прав в сфере объектов недвижимости сопровождается внесением в документы ложных сведений (например, увеличение площади земельного участка, изменение конфигурации, границ объекта недвижимости, подделка личной подписи правообладателя смежного земельного участка в акте согласования местоположения границ земельных участков, подготовка технического плана в отношении несуществующего объекта недвижимости).

Таким образом, отсутствие должного регулирования в данной области, несоответствие наказания размеру ущерба, нанесенного субъекту имущественных прав, приводят к тому, что административная ответственность за данные правонарушения не выполняет функции стимулирования правомерного поведения.

С учетом специфики преступлений в сфере оборота недвижимости данную ситуацию предлагается исправить путем установления уголовной ответственности за умышленное внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования.

В этой связи в соответствии с пунктом 30.7 плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р, в целях совершенствования кадастровой деятельности Минэкономразвития России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Уголовный Кодекс и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части

введения уголовной ответственности за умышленное внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования.

Деяние, указанное в законопроекте, образует такой состав преступления, как умышленное внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план или акт обследования, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета.

Общественные отношения, регулирующие оборот недвижимого имущества в Российской Федерации, в данном случае выступают в качестве основного непосредственного объекта преступного посягательства, поскольку именно на этот объект прежде всего посягает лицо, совершающее указанное преступление.

Однако эти преступления характеризуются еще и тем, что дополнительно посягают на отношения собственности, так как в результате их совершения причиняется имущественный ущерб правообладателям объектов недвижимости: Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, гражданам и организациям.

В качестве субъекта преступления выступает кадастровый инженер как лицо, наделенное Законом о кадастре полномочиями осуществлять кадастровую деятельность.

Общественно опасные последствия выражаются в причинении вреда общественным отношениям. Последствия как обязательный признак объективной стороны характеризуются в законопроекте через понятие нанесенного в крупном размере ущерба, что, в свою очередь, подтверждает момент окончания преступления.

В рамках законопроекта крупным ущербом признается сумма, превышающая один миллион пятьсот тысяч рублей, что соответствует примечанию к статье 169 Кодекса. Определение размера ущерба возможно путем определения стоимости утраченного имущества в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", что позволит однозначно классифицировать правонарушение как административное или уголовное.

Предлагаемые законопроектом санкции соответствуют предписаниям статей 44, 45, 46, 47, 49 Общей части Кодекса, а также соотносятся с санкциями, предусмотренными статьей 170 Кодекса.

В соответствии со статьей 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное расследование в отношении деяний, вводимых законопроектом, будет производиться в форме дознания.

В этих условиях предоставление возможности правоохранительным органам инициировать следственные мероприятия и выявлять факты нарушения имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, граждан и организаций позволит создать новый эффективный механизм оперативного реагирования и пресечения нарушения имущественных прав.

В целом принятие законопроекта позволит значительно снизить количество нарушений имущественных прав в сфере оборота объектов недвижимости.

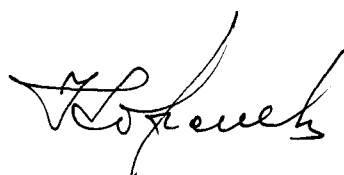
Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребуют финансовых затрат из средств федерального бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. L. ...', written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

Реализация полномочий, вытекающих из федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", будет осуществляться Министерством внутренних дел Российской Федерации в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников данных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству внутренних дел Российской Федерации в федеральном бюджете на деятельность в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'K. K. K.', is located in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 октября 2014 г. № 2090-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев