

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

15 01 2015г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.01.2015 Время 13:26  
№698895-6; 1.1

Председателю  
Государственной думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» на 6 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Официальное заключение Правительства РФ на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

**М.В.Дегтярев**

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
М.В.Дегтяревым

Проект

№ 698895-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 28, ст. 959; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 67; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1864; 1998, № 13, ст. 1472; 1999, № 18, ст. 2214; 2001, № 21, ст. 2063; 2002, № 21, ст. 1918; 2002, № 48, ст. 4738; 2004, № 27, ст. 2711; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 15; 2008, № 24, ст. 2797; 2012, № 43, ст. 5783) следующие изменения:

1) дополнить статьей 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 1<sup>1</sup>. Приватизация служебных жилых помещений - бесплатная передача в собственность отдельных категорий граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими служебных жилых помещений.»;

2) в части первой статьи 4 слова «, а также служебные жилые помещения, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приравненных,» исключить;

3) дополнить статьей 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 6<sup>1</sup>. Передача служебных жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд.»;

4) дополнить статьей 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 7<sup>1</sup>. Передача служебных жилых помещений в собственность граждан оформляется договором передачи, заключаемым органами государственной власти или органами местного самоуправления поселений, предприятием, учреждением с гражданином, получающим жилое помещение в собственность в порядке, установленном законодательством. При этом

нотариального удостоверения договора передачи не требуется и государственная пошлина не взимается.

В договор передачи служебного жилого помещения в собственность включаются несовершеннолетние, имеющие право пользования данным жилым помещением и проживающие совместно с лицами, которым это служебное жилое помещение передается в общую с несовершеннолетними собственность, или несовершеннолетние, проживающие отдельно от указанных лиц, но не утратившие право пользования данным жилым помещением.

Право собственности на приобретенное жилое помещение возникает с момента государственной регистрации права в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.»;

4) дополнить статьей 8<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 8<sup>1</sup>. Решение вопроса о приватизации служебных жилых помещений должно приниматься по заявлениям граждан в двухмесячный срок со дня подачи документов.

Должностные лица, виновные в нарушении требований части первой настоящей статьи, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

В случае нарушения прав гражданина при решении вопросов приватизации служебных жилых помещений он вправе обратиться в суд.».

5) дополнить статьей 11<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 11<sup>1</sup>. Следующие категории граждан, занимающие служебные жилые помещения в течение десяти лет до дня подачи указанными гражданами заявлений о приватизации служебных помещений, имеют право на приобретение их в собственность бесплатно один раз в порядке приватизации, если они в период их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы никогда не признавались обязанными возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб, а также, если они никогда не подвергались дисциплинарным взысканиям и к ним никогда не применялись административные наказания и наказания за преступления за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1) педагогические работники и научные работники государственных, муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) научные работники и специалисты государственных научных организаций и государственных академий наук;

3) медицинские работники медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения;

4) работники государственных и муниципальных учреждений социальной защиты населения и социального обслуживания;

5) работники государственных и муниципальных организаций культуры;

6) работники государственных и муниципальных физкультурно-спортивных организаций;

7) спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

8) лица рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы;

9) работники организаций федеральной почтовой связи.».

## **Статья 2**

Подпункт 1 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 15) изложить в следующей редакции:

«1) статьи 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9.1, 11, 16-18 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 28, ст. 959);».

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Для миллионов работников бюджетной сферы единственным решением жилищного вопроса в условиях рыночной экономики является бесплатная приватизация уже занимаемых ими служебных жилых помещений.

Согласно статье 93 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде жилого дома, отдельной квартиры.

#### Общая площадь служебных жилых помещений по Российской Федерации за 2011-2012гг.

	2011			2012		
	всего	городские поселения	сельские поселения	всего	городские поселения	сельские поселения
Общая площадь служебных жилых помещений	3398	2189,4	1208,6	3253,5	2162,4	1091,1

тыс.кв.метров



в том числе:						
в жилых домах (индивидуально- определенных зданиях)	26,2	10,5	15,7	31,3	17,7	13,6
в многоквартирных домах	2255,7	1384,1	871,6	2273,1	1443,7	829,4

Для многих семей работников бюджетной сферы служебное жилье является единственным пригодным для постоянного проживания помещением. Однако низкий размер их личных доходов и денежных накоплений не позволяет им самостоятельно приобрести или арендовать квартиру или индивидуальный жилой дом.

В характеристике проблемы подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы отмечается, что в текущих условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа работников бюджетной сферы средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств.

Ограниченность рынка арендуемого жилья, высокая стоимость жилья и его аренды, низкие доходы большей части населения названы в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) основными причинами низкой территориальной мобильности населения Российской Федерации в сравнении с другими странами.

Именно бесплатная приватизация жилых помещений заложила основы для формирования класса собственников и возникновения рынка

аренды частного жилья, стимулирует личное участие граждан в жизни местных сообществ через ТСЖ.

В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» служебные жилые помещения приватизации не подлежат. Однако в части второй указанной статьи содержится норма, согласно которой собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы, а также предприятия, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, с согласия собственников вправе принимать решения о приватизации служебных жилых помещений.

Никаких специальных требований к гражданину, претендующему на приватизацию занимаемого им служебного жилья, в законодательстве не предусмотрено.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» с 1 марта 2015 года признаются утратившими силу положения Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», предусматривающие возможность приватизации служебных жилых помещений.

Представляется, что граждане, трудящиеся в интересах общества, заслуживают право на предоставление жилого помещения в собственность в первоочередном порядке.

При этом ни одна конкретная дата окончания срока приватизации жилых помещений не сможет удовлетворить интересы всех потенциальных собственников.

Также нецелесообразно ставить возможность приватизации в зависимость от позиции собственников жилищного фонда, уполномоченных

ими органов государственной власти, органов местного самоуправления или соответствующих предприятий.

Законопроектом предлагается установить право на приватизацию служебных жилых помещений для девяти категорий работников бюджетной сферы:

1) педагогические работники и научные работники государственных, муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) научные работники и специалисты государственных научных организаций и государственных академий наук;

3) медицинские работники медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения;

4) работники государственных и муниципальных учреждений социальной защиты населения и социального обслуживания;

5) работники государственных и муниципальных организаций культуры;

6) работники государственных и муниципальных физкультурно-спортивных организаций;

7) спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

8) лица рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы;

9) работники организаций федеральной почтовой связи.

В статье 1 законопроекта предусмотрено, что право на приватизацию служебного жилья смогут реализовать только добросовестные работники, никогда не привлекавшиеся к материальной и дисциплинарной

ответственности, а также к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общие условия приватизации служебных жилых помещений определены по аналогии с действующими положениями Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Принятие данного федерального закона позволит многим работникам бюджетной сферы, занимающим служебные жилые помещения, безупречно отработавших (прослуживших) как минимум десять лет, решить жилищный вопрос для себя и своей семьи.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в  
Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в  
действие Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»**

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » марта 2014 г.

№ 1256п-П9

МОСКВА

На № МВД-4/220/23121  
от 21 октября 2013 г.

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.В.Дегтяреву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в  
Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О введении в  
действие Жилищного кодекса Российской Федерации", вносимый  
депутатом Государственной Думы М.В.Дегтяревым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" нормой, устанавливающей право на приватизацию служебных жилых помещений для отдельных категорий работников бюджетной сферы, занимающих служебное жилое помещение не менее десяти лет, не привлекавшихся к материальной и дисциплинарной ответственности, а также ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"



Федерации" служебные жилые помещения, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приравненных, не подлежат приватизации.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы, а также предприятия, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, с согласия собственников вправе принимать решения о приватизации служебных жилых помещений.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что разрешение приватизации служебных жилых помещений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Однако в случае принятия законопроекта уполномоченные собственники или владельцы служебных жилых помещений будут обязаны передать по заявлению граждан в их собственность служебные жилые помещения на бесплатной основе, что не способствует целям сохранения специализированного жилищного фонда и потребует выделения дополнительных средств бюджетов различного уровня для восстановления государственного и муниципального специализированных жилищных фондов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

