

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 февраля 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с трех до шести лет).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк



И.Р. Самиев



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И.Сердюком, И.Р.Самиевым
Проект № 722340-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 9 Федерального закона
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля»
(по вопросу увеличения периодичности проведения плановых
проверок с трех до шести лет)**

Статья 1

Внести в статью 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст.1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст.6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; № 30, ст.4041; № 49, ст. 6338; № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4235, 4243; № 42, ст. 5615) следующее изменение:

в части 2 слова «один раз в три года» заменить на слова «один раз в шесть лет».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 календарных дней со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие со дня его вступления в силу.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 9
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
(по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с
трех до шести лет)**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с трех до шести лет) разработан в целях совершенствования порядка организации и проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля,

Авторы законопроекта считают, что в предпринимательской среде увеличение периодичности проведения плановых проверок в современных рыночных условиях будет являться действенной мерой со стороны государства, предполагающей и со стороны бизнес-структур гарантии добросовестности юридического лица (индивидуального предпринимателя), учитывая, что ежегодно органами государственного контроля (надзора) формируется план проведения плановых проверок, информация о котором заблаговременно размещается в широком доступе на официальных сайтах уполномоченного контрольно-надзорного органа и Генеральной прокуратуры России (размещает ежегодный сводный план проведения плановых проверок). О проведении плановой проверки хозяйствующий субъект уведомляется органом контроля (надзора) не позднее, чем за три рабочих дня

до начала ее проведения. При этом используется преимущественно документарная форма проведения плановой проверки. Концепция законопроекта исходит из того, что в целом подходы к системе государственного (муниципального) надзора (контроля) обоснованы и концептуально закреплены Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях защиты прав хозяйствующих субъектов (бизнес-структур) от излишнего административного давления.

Авторы законопроекта учитывают, что более эффективной мерой государственного контроля (надзора) является организация внеплановых проверок, проведение которых направлено на пресечение конкретных правонарушений. Внеплановые проверки количественно не ограничены и проводятся по мере поступления в уполномоченные органы сигналов от граждан, хозяйствующих субъектов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда (угрозы причинения вреда), а также о фактах недобросовестной торговли и нарушения прав потребителей.

При этом авторы законопроекта также учитывают и положения постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и особые полномочия Правительства Российской Федерации, в частности Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944, где закреплены сокращенные сроки периодичности проверок, по таким видам деятельности, в частности, как оказание скорой медицинской помощи, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание амбулаторно-поликлинической

медицинской помощи, торговля и изготовление лекарственных средств, деятельность детских лагерей на время каникул, дошкольное и начальное общее образование и т.п. Данный перечень включает виды деятельности, которые обеспечивают социальное обслуживание и предоставление социальных услуг в наиболее чувствительных сферах жизнедеятельности широкого круга населения. Являясь частью реализации социальной политики государства, их осуществление сопровождается прямым государственным участием. Поэтому предлагаемый законопроектом срок увеличения периодичности планового контроля с трех лет до шести лет со стороны государственных (муниципальных) органов власти не затрагивает указанные направления видов деятельности.

Следует отметить, что Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сформирована система государственного (муниципального) контроля, в которой помимо плановых проверок, предполагается проведение внеплановых проверок. Внеплановые проверки не ограничены в количественном своем проявлении и направлены на пресечение недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в случае причинения по их вине или возникновения угрозы причинения их деятельностью вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства. Подобные подходы к системе государственного (муниципального) надзора (контроля) обоснованы и закреплены также в целях защиты прав хозяйствующих субъектов от излишнего административного давления.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года Президент Российской Федерации В.В. Путин дал позитивный

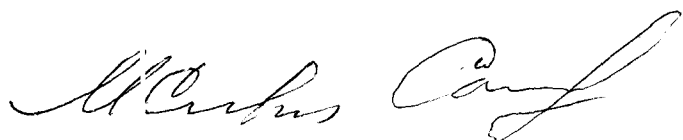
ориентир на деbüroкратическое разрешение вопросов, связанных с надзором за бизнесом, в том числе малым и средним.

Предлагаемая концепция законопроекта соответствует как Посланию Президента Российской Федерации В.В. Путина, так и «дорожной карте» - «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса» (см. распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июля 2013 г. № 953-р), и является положительным дальнейшим шагом государства в направлении деbüroкратизации государственного (муниципального) управления, снижения административного давления и защищенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий, предусматривая позитивное изменение отношения общества, государства – путем общего увеличения плановых сроков проверок с трех до шести лет.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Mikhail Cam..." with a stylized flourish at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
(по вопросу увеличения периодичности проведения плановых
проверок с трех до шести лет)

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с трех до шести лет) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. S. ...", is located at the bottom left of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

(по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с трех до шести лет)

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по вопросу увеличения периодичности проведения плановых проверок с трех до шести лет) не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

