

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 марта 2015г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ



Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения).

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.,
- 2) пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.,
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.,
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.,
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.


М.Б.Терентьев

В.В.Кабанова

Исп.: А.О.Юнисов
Тел.:8(495)692-92-53



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2015 Время 15:21
№738382-6; 1.1

Вносится
депутатами Государственной Думы
М.Б.Терентьевым
В.В.Кабановой

Проект №

№ 738382-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения)

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901) следующие изменения:

1) в примечании к статье 1.5 после слов «административные правонарушения, предусмотренные» дополнить словами «статьей 8.8.»;

2) статью 2.6.2 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1 К административной ответственности за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренные статьей 8.8 настоящего Кодекса, в случае фиксации этих административных правонарушений средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники или иные владельцы земельных участков либо других объектов недвижимости.»

3) часть 3 статьи 28.6 после слов «административные правонарушения, предусмотренные» дополнить словами «статьей 8.8.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6788; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 52 (ч. I), ст. 6981) следующие изменения:

1) статью 10 дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1 Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 1, 2 части 2 настоящей статьи, осуществляемая органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в соответствии с главой XII Земельного кодекса Российской Федерации, проводится без согласования с иными органами государственной власти.»;

2) в статье 12:

а) дополнить частью 2.1. следующего содержания:

«2.1. Выездная проверка в рамках осуществления государственного земельного надзора и муниципального контроля земель сельскохозяйственного назначения проводится при наличии документального подтверждения надлежащего уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о выпуске распоряжения или приказа о назначении выездной проверки и иных установленных настоящим Федеральным законом документов, при этом отсутствие при проведении выездной проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя не является препятствием для ее проведения.

2.2. Распоряжение или приказ о назначении выездной проверки направляется органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу (месту нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности), по которому осуществляется связь с юридическим лицом, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц, по адресу, по которому индивидуальный предприниматель зарегистрирован по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке, указанному в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Выполнение органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля требований настоящей части считается надлежащим уведомлением юридического лица, индивидуального предпринимателя о выпуске распоряжения или приказа о назначении выездной проверки.

Статья 3

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 45, ст. 5417; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 9, ст. 873; 2014, № 26, ст. 3377) следующие изменения:

1) в статье 71¹ пункты 7, 8 признать утратившими силу;

2) абзацы второй, третий пункта 3 статьи 72 изложить в следующей редакции:

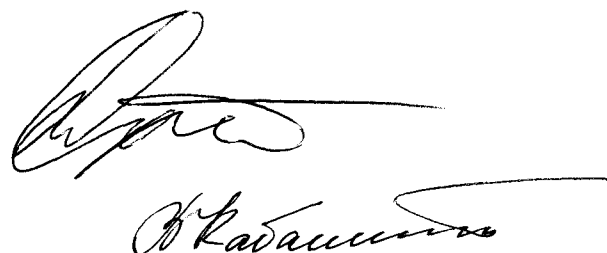
«Органы местного самоуправления городских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в их состав, и на межселенной территории муниципального района.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения)

Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» увеличены размеры санкций за нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения. Однако, ввиду сложности административных процедур, предваряющих проведение проверки целевого использования сельскохозяйственных земель, цели, преследуемые законодательством и направленные на принуждение собственников к легальному использованию земель, не будут достигнуты. Так, например, недобросовестные собственники земли, злоупотребляя своим правом, в соответствии с которым проверка не может быть проведена в их отсутствие, уклоняются от участия в контрольно-надзорных мероприятиях. Только в одной Московской области количество сорванных таким образом проверок составило в 2013 году примерно 20% от их общего количества.

Вместе с тем, в условиях технологического прогресса и позитивного опыта использования средств фото- и видеофиксации административных правонарушений, например в области благоустройства территорий, аналогичный порядок выявления административных правонарушений может быть применен в области нецелевого использования сельскохозяйственных земель, что позволит создать наиболее эффективный механизм вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части возможности использования средство фото- и видеофиксации указанных правонарушений), а также в Федеральный закон от 26 декабря 2008

г.
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части упрощения проведения проверок целевого использования сельскохозяйственных земель).

В соответствии со ст. 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки (за исключением внеплановых проверок в отношении граждан) в случаях:

выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений признаков нарушений требований законодательства Российской Федерации, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность;

поступления в орган государственного земельного надзора обращений и заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушениях имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц, граждан.

Таким образом, при получении согласования органов прокуратуры на проведение внеплановой проверки при выявлении признаков нарушений требований законодательства Российской Федерации или признаков нарушений имущественных прав Российской Федерации

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц, граждан отсутствуют формальные основания для отказа в согласовании внеплановой проверке.

Вместе с тем, административное обследование объектов земельных отношений и рассмотрение заявлений о нарушении имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц, граждан осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора.

В то же время проверки земель сельскохозяйственного назначения в большей мере осуществляют органы муниципального земельного контроля, для которых основаниями проведения внеплановой проверки могут служить только случаи возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, после получения согласования с органом прокуратуры, осуществляющим проверку наличия указанных признаков.

Так, в 2014 году на территории Московской области по результатам проведения муниципального земельного контроля выявлено неиспользование 11732 земельных участков общей площадью 291339 га (по результатам обследования 30540 земельных участков общей площадью 928365 га).

Подготовлены акты муниципального земельного контроля в отношении 13125 земельных участков, при плановых проверках 3 172 земельных участков.

Учитывая, что осуществление муниципального земельного контроля направлено на вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, их использование по назначению, представляется целесообразным исключить согласование органов прокуратуры на проведение внеплановых проверок как для органов государственного земельного надзора, так и для органов муниципального земельного контроля.

Кроме того, период осуществления проверок использования по назначению земель сельскохозяйственного назначения ограничен временем года и исключение дополнительных процедур при проведении указанных мероприятий даст положительный эффект в работе по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в части проведения проверок целевого использования
земель сельскохозяйственного назначения)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения) не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения проверок целевого использования земель сельскохозяйственного назначения) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

