

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«5» марта 2015 г.

№ 46-14/02

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

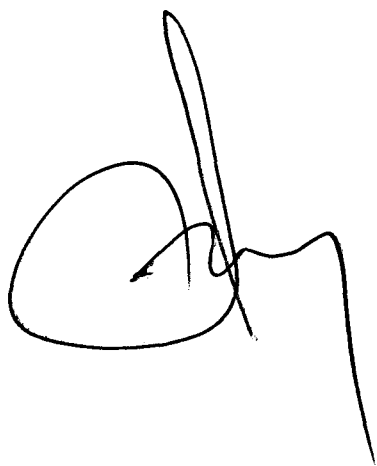
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

- Приложения:
1. Проект на 1 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**О.А.КАЗАКОВЦЕВ**

Исп.: О.В. Звездина  
Тел.: (495) 986-62-52



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.03.2015 Время 20:12  
№738696-6; 1.1

№ 738696-6

Вносится  
членом Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.А. Казаковцевым

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре**  
**Российской Федерации»**

Статья 1

1. Внести в статью 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-  
I «О прокуратуре Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ,  
20.11.1995, N 47, ст. 4472) следующее изменение, изложив абзац первый  
пункта 2 статьи 21 в следующей редакции:

«При осуществлении надзора за исполнением законов органы  
прокуратуры не проводят контрольно-надзорные мероприятия, если это  
отнесено к компетенции уполномоченных государственных или  
муниципальных органов».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального  
опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливает, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Однако нормативное толкование понятия «подмена иных государственных органов» в контрольно-надзорной сфере отсутствует, что приводит к систематическому и повсеместному исполнению органами прокуратуры функций, возложенных государством на специальные уполномоченные контрольно-надзорные органы (федеральные службы, иные административные органы).

Прокуратура во многих случаях самостоятельно проводит внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, в том числе малого и среднего бизнеса, дублируя тем самым действия государственных надзорных и муниципальных контрольных органов, создавая избыточное административное давление на бизнес и формируя негативное отношение предпринимателей к целям и задачам государственного контроля (надзора). При этом органы прокуратуры в соответствии с законодательством имеют полномочия в необходимых случаях (наличие информации о допусках поднадзорным субъектом нарушениях) обязать соответствующий государственный надзорный орган, орган муниципального контроля провести внеплановую проверку соответствующего субъекта.

Ситуация усугубляется тем, что на прокуратуру не распространяются требования Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля». Это дает возможность отступить сотрудникам прокуратуры при проведении внеплановой проверки от установленной данным законом процедуры проверки, оформления ее результатов, то есть, по сути, нивелирует действие данного закона.

Такое положение дел не способствует решению задач развития предпринимательства, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса как основы экономического развития государства. Кроме того, исключение дублирования прокуратурой функций иных надзорных органов будет способствовать более эффективному использованию ее сотрудников для решения задач, отнесенных к исключительной компетенции органов прокуратуры.

В связи с изложенным, в целях оптимизации контрольно-надзорной деятельности следует уточнить формулировку абзаца 1 пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а именно: исключить юридически не корректный термин «подмена» и прямо установить, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не проводят контрольно-надзорные мероприятия, если это отнесено к компетенции уполномоченных государственных или муниципальных органов.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.