



## ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина, д.1, г. Орёл, 302021 тел.: (486-2) 47-51-03 факс: 59-80-95

03.03.2015 № 301-ОСС

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.03.2015 Время 12:58  
№739287-6; 1.1

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Приложения: 1. Копия постановления Орловского областного Совета народных депутатов от 27 февраля 2015 года № 42/1201-ОС "О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" на 1 л. в 1 экз.

2. Текст проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" на 1 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель



Л.С. Музалевский



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27 февраля 2015 года  
город Орёл

№ 42/1201-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.Д. Ковалёву, В.Н. Иконникову представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского  
областного Совета народных депутатов



Л.С. Музалевский

Вносится Орловским областным  
Советом народных депутатов

Проект № 739284-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

##### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2004, № 27, ст. 2711, № 41, ст. 3993; 2005, № 30 (часть I), ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49 (часть I), ст. 6328; № 52 (часть I), ст. 7011) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 5<sup>1</sup> статьи 10 дополнить предложением следующего содержания: "Перечень документов, которые могут подтверждать факт использования земельного участка сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель.";

2) статью 12 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Перечень документов, которые могут подтверждать факт использования земельной доли сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель."

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального  
закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"**

В соответствии с положениями статей 10 и 12 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" земельный участок, выделенный в счет земельных долей, или земельные доли, находящиеся в муниципальной собственности в порядке, установленном данным Федеральным законом, передаются использующим такой земельный участок или земельные доли сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов.

Одним из основных требований к реализации преимущественного права является подтверждение факта использования земельного участка лицом до момента его обращения с заявлением в муниципальное образование о предоставлении земельного участка или земельной доли в собственность или аренду.

Основную проблему в правоприменительной практике при реализации данной нормы вызывает вопрос: какими документами сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство имеют право подтвердить органу местного самоуправления факт использования земельного участка или земельной доли?

Министерство экономического развития РФ в разделе 4 письма № Д23-4894 от 25 ноября 2011 года о порядке применения отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" указывает, что, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство использовали находящийся в общей долевой собственности земельный участок без оформления соответствующих правоотношений в надлежащей форме, в орган местного самоуправления, уполномоченный на принятие решения о предоставлении земельных долей или земельных участков на льготных условиях, могут быть представлены любые материалы, подтверждающие такое использование (например, сведения об уплате земельного налога или иных платежей за землю, сведения о расходах в связи с обработкой земельного участка и внесением удобрений, проведением посевных работ и др.).

В случае, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство использовали находящийся в общей долевой собственности земельный участок по основаниям, предусмотренным действовавшими на соответствующий момент требованиями закона (например, на условиях договоров аренды или безвозмездного срочного пользования и др.), факт использования этого земельного участка подтверждается соответствующими документами.

Необходимо отметить, что данное письмо не рассматривается судом как доказательство, так как носит рекомендательный характер и не является нормативно-правовым актом.

В Орловской области 99 процентов сельских поселений полностью провели мероприятия по оформлению невостребованных земельных долей и приступили к их продаже. В связи с тем, что оформление невостребованных земельных долей находится на стадии завершения, у органов местного самоуправления возникает вопрос: какими документами сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство имеют право подтвердить факт использования земельного участка сельскохозяйственного назначения, чтобы воспользоваться возможностью приобрести земельную долю на льготных условиях, минуя торги?

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части установления перечней документов, которыми подтверждается факт использования земельного участка или земельной доли до момента обращения с заявлением в муниципальное образование о предоставлении земельного участка

или земельной доли в собственность или аренду без проведения торгов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений**  
**в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного**  
**назначения"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" потребует принятия нормативных правовых актов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, устанавливающих перечни документов, которые могут подтверждать факт использования земельной доли и земельного участка.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального  
закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета.